



COMMISSARIO DI GOVERNO PER IL CONTRASTO AL DISSESTO IDROGEOLOGICO
REGIONE BASILICATA
(L. 11 agosto 2014 n. 116 art.10)

DECRETO COMMISSARIALE n. 48 del 15 febbraio 2024

OGGETTO: Accordo di Programma sottoscritto il 14 dicembre 2010 tra il MATTM e la Regione Basilicata per la realizzazione di interventi urgenti e prioritari per la mitigazione del rischio idrogeologico.

Decreto Commissariale n. 53 del 6 dicembre 2019 – Programma Triennale Spese Generali. CUP: G46B19005120005

DECISIONE A CONTRARRE PER L’AFFIDAMENTO DI SERVIZI SPECIALISTICI DI ALTA PROFESSIONALITA’ PER LA DIGITALIZZAZIONE DELL’INTERO CICLO DI VITA DEGLI APPALTI, MEDIANTE LA PIATTAFORMA DI E-PROCUREMENT

IL SOGGETTO ATTUATORE DELEGATO

- VISTO l’articolo 122, quinto comma, della Costituzione;
- VISTA la Legge Statuaria regionale del 17 novembre 2016, n. 1 e s.m.i. recante “Statuto della Regione Basilicata”, ed in particolare l’art. 48 dello Statuto che disciplina le attribuzioni del Presidente della Giunta Regionale;
- VISTA Legge Regionale 20 agosto 2018 n. 20 e s.m.i.
- CONSIDERATO che in data 16 aprile 2019 l’Ufficio centrale regionale costituito presso la Corte di Appello di Potenza, ai sensi dell’art. 20, comma 3, lettera a) della L.R. 20 agosto 2018 sopra richiamata, ha proclamato eletto alla carica di Presidente della Giunta Regionale il Dott. Vito Bardi;
- VISTA la nota prot. 2387/c del 18 aprile 2019 con la quale il Dirigente Generale del Consiglio Regionale ha trasmesso il verbale dell’Ufficio centrale regionale costituito presso la Corte di Appello di Potenza, relativo alla elezione del Presidente della Giunta Regionale e del Consiglio Regionale del 24 marzo 2019;
- VISTO il decreto-Legge 24 giugno 2014 n. 91, convertito con modificazioni dalla legge 11 agosto 2014 n. 116 e s.m.i.;
- CONSIDERATO che, l’art. 10 comma 1, del sopra richiamato decreto-legge, dispone: “... *a decorrere dall’entrata in vigore del presente decreto, i Presidenti delle Regioni subentrano relativamente al territorio di competenza alle funzioni dei Commissari Straordinari Delegati per il sollecito espletamento delle procedure relative alla realizzazione degli interventi di mitigazione del rischio idrogeologico individuati negli accordi di programma sottoscritti tra il Ministero dell’Ambiente e della tutela del mare e le Regioni ai sensi dell’art. 2 comma 240 della legge 23 dicembre 2009 n. 191 e nella titolarità delle relative contabilità speciali...*”;
- VISTO l’Accordo di Programma finalizzato alla programmazione e al finanziamento di interventi urgenti e prioritari per la mitigazione del rischio idrogeologico da effettuare nel territorio della Regione Basilicata sottoscritto, ai sensi dell’articolo 2, comma 240, della legge 23 dicembre 2009, n.191, in data 14 dicembre 2010 tra il Ministero dell’Ambiente e della Tutela del Territorio e del Mare e la Regione Basilicata;
- VISTO l’art.5 del citato Accordo di Programma che stabilisce che per l’attuazione degli interventi i soggetti sottoscrittori si avvalgono di uno o più Commissari Straordinari Delegati di cui all’art.17, comma 1 del decreto-legge 23 dicembre 2009, n.195, convertito con modificazioni dalla legge 26 febbraio 2010, n. 26;



COMMISSARIO DI GOVERNO PER IL CONTRASTO AL DISSESTO IDROGEOLOGICO
REGIONE BASILICATA
(L. 11 agosto 2014 n. 116 art.10)

- VISTO il Decreto Commissariale n. 167 del 19 maggio 2023 recante il provvedimento di nomina, quale Soggetto Attuatore Delegato, nella persona dell'Ing. Giuseppe GALANTE;
- VISTO il Decreto-Legge 12 settembre 2014, n. 133, convertito in legge, con modificazioni, dalla legge 11 novembre 2014, n. 164;
- VISTO in particolare l'art. 7 comma 2, del decreto-legge sopra richiamato che a partire dalla programmazione 2015 le risorse destinate al finanziamento degli interventi di mitigazione del rischio idrogeologico siano utilizzate tramite accordo di programma sottoscritto dalla regione interessata e dal Ministero dell'ambiente e della tutela del territorio e del mare e che l'attuazione degli interventi sia assicurata dal presidente della regione in qualità di Commissario di Governo contro il dissesto idrogeologico con i compiti, le modalità, la contabilità speciale ed i poteri di cui all'art. 10 del citato decreto-legge n. 91/2014;
- VISTI altresì l'art. 9 comma 1 lettera b), della legge 11 novembre 2014, n. 164 che indica di *"estrema urgenza"* gli interventi di mitigazione del rischio idraulico e geomorfologico del territorio, se l'Ente interessato gli ha certificati come indifferibili, nonché il comma 2-octies, aggiunto dall'art. 1, comma 168 della legge 107/2015, che reca il termine di quarantacinque giorni per l'acquisizione di pareri, visti e nulla osta – anche mediante conferenza di servizi;
- CONSIDERATO che già il D.P.C.M. 20 luglio 2011 consentiva: *"ulteriori disposizioni per i Commissari Straordinari delegati, per la realizzazione degli interventi di mitigazione del rischio idrogeologico, ai sensi dell'art. 17 del D.L. 195/2009, di dotarsi di una struttura minima di supporto, nonché per accelerare le procedure amministrative connesse all'attuazione degli interventi"*;
- RICHIAMATO il disposto dell'art. 10 comma 4 della citata L. 116/2014, per cui le spese di funzionamento delle strutture commissariali possono essere fatte gravare anche sul c.d. "Fondo" per la ripartizione degli incentivi per funzioni tecniche, di cui all'art. 113 del D.lgs. 50/2016 e s.m.i., (oggi art. 45 del D.lgs. 36/2023) nell'ambito delle voci previste nei quadri economici di cui all'art. 16 del D.P.R. 5 ottobre 2010, n. 207 (*spese per attività tecnico amministrative connesse alla progettazione, di supporto al responsabile del procedimento, e di verifica e validazione*);
- CONSIDERATO che a tal proposito è stato predisposto, dalla struttura di Staff del Commissario, il "PROGRAMMA TRIENNALE SPESE GENERALI" in ragione delle funzioni attribuite al Commissario e che esso svolge in funzione della delega ricevuta, per l'importo complessivo di €. 2.015.000,00 pari al 1,484% del montante finanziario di €. 135.795.325,71 relativo agli interventi, ad esso allegato;
- che detto Programma Triennale delle spese generali consente di non effettuare iniziative che possano comportare oneri privi di copertura finanziaria e determinare effetti negativi peggiorativi sui saldi di finanza pubblica, come stabilito dall' art. 10, comma 2-ter, del sopracitato Decreto-Legge 24 giugno 2014 n. 91, convertito con legge 11 agosto 2014 n. 116;
 - che il limite massimo da destinare alla copertura delle spese di funzionamento, è stato individuato sulla base di quello ritenuto congruo dalla Presidenza del Consiglio dei Ministri, ossia pari all'1,50% dell'importo dei finanziamenti assegnati per la realizzazione degli interventi di propria competenza;
 - che tutte le spese di cui al punto precedente, devono poi essere fatte gravare proporzionalmente sui singoli quadri economici degli interventi previsti nel Programma interventi di competenza del Commissario;
- VISTO il Decreto Commissariale n. 53 del 6 dicembre 2019;



**COMMISSARIO DI GOVERNO PER IL CONTRASTO AL DISSESTO IDROGEOLOGICO
REGIONE BASILICATA
(L. 11 agosto 2014 n. 116 art.10)**

- CONSIDERATA** la “straordinaria” natura giuridica ed organizzativa del Commissario di Governo delegato per la mitigazione del rischio idrogeologico nella Regione Basilicata che non dispone di proprio personale dipendente;
- DATO ATTO** che la quota di cui al precedente punto verrà fatta gravare sui quadri economici dei singoli interventi previsti nel singolo Accordo di Programma;
- DATO ATTO** altresì che, ai sensi del comma 7 del citato art. 1 del D.P.C.M. del 20 luglio 2011, tali spese non incidono sulla quota prevista dalla normativa vigente in merito all'incentivo alla progettazione, ex art. 45 del D.lgs. 36/2023;
- TUTTO QUANTO PREMESSO**
- DATO ATTO** che il Commissario è proprietario della piattaforma di e-procurement per la gestione delle procedure di acquisto, detenendone i codici sorgenti, in aderenza alla normativa comunitaria che prevede l'adozione, da parte delle Pubbliche Amministrazioni, di soluzioni tecnologiche non proprietarie, laddove siano disponibili alternative potenzialmente efficienti, anche al fine di evitare il fenomeno così detto del *look-in*;
- ATTESO** che il contratto relativo ai servizi di assistenza informatica, consulenza organizzativa, gestionale e giuridica per la conduzione della piattaforma di eProcurement in uso e il miglioramento e l'ottimizzazione delle procedure di acquisto, CIG: 8589148527, Rep. 311 del 7 dicembre 2021, è in scadenza e che, conseguentemente, risulta necessario e urgente individuare un operatore economico che abbia capacità tecnico-professionali adeguate per la tenuta e manutenzione della piattaforma di approvvigionamento digitale, come sopra identificata;
- TENUTO CONTO** che l'attuale contraente risulta aggiudicatario di precedenti affidamenti, relativi ai servizi di cui in oggetto e che, pertanto, appare utile rivolgersi ad altro operatore economico che abbia adeguate capacità, anche in considerazione del principio codicistico della rotazione degli affidamenti, statuito dall'art. 49 del D.lgs. 36/2023;
- TENUTO CONTO** che la richiamata piattaforma di e-procurement risulta, allo stato, ospitata su server messo a disposizione dalla Regione Basilicata;
- RICHIAMATI** gli articoli 19-36 del D.lgs. 36/2023, relativi alla digitalizzazione del ciclo di vita dei contratti pubblici, che impongono, a partire dal 1° gennaio 2024, la completa dematerializzazione delle procedure di gara, nonché la cooperazione applicativa delle banche dati ricomprese nell'ecosistema nazionale di approvvigionamento digitale (PDND, BDNCP, piattaforma di *e-procurement*);
- VISTE** le regole tecniche AGID recanti *Requisiti tecnici e modalità di certificazione delle piattaforme di approvvigionamento digitale*, redatte ai sensi dell'art. 26 comma 1 del D.lgs. 36/2023;
- TENUTO CONTO** che la piattaforma soprarichiamata è stata certificata dal Titolare Maggioli S.p.A., e risulta presente nel registro delle piattaforme certificate tenute dall'ANAC alla data del 22 dicembre 2023;
- CONSIDERATO** che il servizio in oggetto emarginato, ai sensi dell'art. 58 comma 2 del D.lgs. 36/2023, non è suddivisibile in lotti in ragione della stretta interdipendenza funzionale delle prestazioni da eseguire, anche in ordine all'organizzazione del servizio, oltre che nel rispetto dei principi di efficacia ed efficienza dell'azione amministrativa, come trasfusi nell'art. 1 del D.lgs. 36/2023, rubricato “Principio del risultato”;
- VISTA** l'offerta pervenuta in data 19 gennaio 2024 ed acquisita al protocollo commissariale n. 144 in data 22 gennaio 2024, da parte della Società Appconsulting S.r.l. – C.F./P.IVA n. 02130120765, relativa all'espletamento di servizi specialistici di alta professionalità, per il settore appalti pubblici;



**COMMISSARIO DI GOVERNO PER IL CONTRASTO AL DISSESTO IDROGEOLOGICO
REGIONE BASILICATA
(L. 11 agosto 2014 n. 116 art.10)**

- PRESO ATTO** che l'offerta prevede, sinteticamente, servizi di manutenzione adeguativa, normativa e correttiva (MAC) della piattaforma di *e-procurement* del Commissario e servizi di help desk per gli operatori economici per la durata di 36 mesi, nonché ulteriori servizi opzionali di supporto tecnico-giuridico-formativo e di fornitura di cloud;
- TENUTO CONTO** che risulta indispensabile ed urgente l'affidamento dei servizi di manutenzione ed help desk per la durata di 36 mesi, riservandosi la possibilità di attivare ulteriori servizi opzionali, entro il tempo contrattuale e nei limiti di cui all'art. 50 comma 1 lettera b) del D.lgs. 36/2023;
- RITENUTO** che l'offerta sopra richiamata, pari ad €. 37.200,00 oltre IVA, risulta congrua rispetto alla qualità delle prestazioni da svolgere ed alle tariffe previste per contratti analoghi, stipulati dal Commissario;
- VISTE** le dichiarazioni rese dall'operatore economico rispetto alle previsioni di cui al capo 2 del Titolo IV della Parte V del D.lgs. 36/2023 (art. 94, 95,97 e 98);
- VISTE** le dichiarazioni rese dall'operatore economico relativamente al DURC ed al rispetto degli obblighi in materia di tracciabilità finanziaria, ai sensi dell'art. 3 della legge 13 agosto 2010 n. 136;
- DATO ATTO** di non trovarsi in relazione del presente provvedimento in situazioni di conflitto di interesse, anche potenziale, ai sensi e per gli effetti di cui all'art. 6 bis della legge 241/1990 e dell'art. 6 del D.P.R. 62/2013;
- TENUTO CONTO** che il Commissario agisce in qualità di titolare del trattamento dei dati, ai sensi dell'art. 4, paragrafo 1, n. 7 del Regolamento UE 2016/679;
- RITENUTO** dover nominare la Società Appconsulting S.r.l. - C.F./P.IVA n. 02130120765, quale responsabile del trattamento dei dati nell'ambito delle attività riconducibili al presente provvedimento, atteso che la stessa presenta garanzie sufficienti per mettere in atto misure tecniche ed organizzative adeguate, in modo che il trattamento rispetti i requisiti della normativa per la tutela degli interessati, come previsto dall'art. 32 del Regolamento UE 2016/679, nonché dalle citate regole tecniche AGID previste dall'art. 26 del D.lgs. 36/2023;
- RISCONTRATA** la regolarità delle procedure seguite e ritenuto di affidare il servizio in oggetto alla Società Appconsulting S.r.l. - C.F./P.IVA n. 02130120765 per l'importo di €. 37.200,00, IVA esclusa;
- DATO ATTO** che l'importo di affidamento è inferiore alle soglie di rilevanza europea, di cui all'art. 14 del D.lgs. 36/2023 e che per l'appalto di che trattasi non si rileva un interesse transfrontaliero certo;
- DATO ATTO** che, ai sensi dell'art. 192 del D.lgs.267/2000, occorre adottare il presente Decreto indicando:
- a. il fine che con il contratto si intende perseguire;
 - b. l'oggetto del contratto, la sua forma e le clausole ritenute essenziali;
 - c. le modalità di scelta del contraente ammesse dal codice dei contratti pubblici;
- RITENUTO** di dover nominare, ai sensi dell'art. 15 del D.lgs. 36/2023, il Responsabile Unico del Progetto, l'arch. Gaspare Buonsanti – Capo Staff della struttura commissariale;
- ACCERTATA** la regolarità della proposta e che l'importo globale, anticipato sul richiamato "Programma Triennale Spese Generali" sarà successivamente imputato tra le c.d. "spese generali di funzionamento della Struttura di Staff" previste nei rispettivi quadri economici approvati con i progetti degli interventi, la cui competenza di attuazione ricade sul Commissario di Governo;
- TUTTO CIO' PREMESSO E CONSIDERATO**

DECRETA



**COMMISSARIO DI GOVERNO PER IL CONTRASTO AL DISSESTO IDROGEOLOGICO
REGIONE BASILICATA
(L. 11 agosto 2014 n. 116 art.10)**

1. **DI DARE ATTO** che le premesse al presente provvedimento sono parte integrante e sostanziale;
2. **DI NOMINARE** ai sensi dell'art. 15 del D.lgs. 36/2023, quale Responsabile Unico del Progetto l'arch. Gaspare Buonsanti – Capo Staff della struttura commissariale;
3. **DI APPROVARE** l'offerta pervenuta in data 19 gennaio 2024 ed acquisita al protocollo commissariale n. 144 in data 22 gennaio 2024, da parte della Società Appconsulting S.r.l.– C.F./P.IVA n. 02130120765, relativa ai servizi specialistici di alta professionalità per il settore appalti pubblici ivi compreso le modalità di fatturazione contenute nelle condizioni di vendita di cui al paragrafo 7. della citata offerta;
4. **DI AFFIDARE** alla Società Appconsulting S.r.l.– C.F./P.IVA n. 02130120765, i servizi specialistici di alta professionalità per la digitalizzazione dell'intero ciclo di vita degli appalti, per la durata di 36 mesi e per l'importo di €. 37.200,00 IVA esclusa, relativamente ai servizi di MAC ed help desk operatore, riservandosi la possibilità di attivare ulteriori servizi opzionali, entro il tempo contrattuale e nei limiti di cui all'art. 50 comma 1 lettera b) del D.lgs. 36/2023;
5. **DI DARE ATTO** che il presente provvedimento costituisce aggiudicazione efficace, ai sensi dell'art. 17 comma 5 del D.lgs. 36/2023, rientrando l'affidamento di cui in oggetto in materia di controllo sul possesso dei requisiti, nelle disposizioni di cui all'art. 52 comma 1 del citato D.lgs. 36/2023;
6. **DI NOMINARE** la Società Appconsulting S.r.l.– C.F./P.IVA n. 02130120765, quale responsabile del trattamento dei dati nell'ambito delle attività riconducibili al presente provvedimento, come previsto dall'art. 32 del Regolamento UE 2016/679, nonché dalle citate regole tecniche AGID previste dall'art. 26 del D.lgs. 36/2023;
7. **DI IMPEGNARE** per le finalità in premessa citate, la somma complessiva di **€. 45.384,00** IVA inclusa a valere sulle somme preventivamente impegnate nel Programma Triennale Spese Generali, in ultimo approvato con Decreto Commissariale n. 53 del 6 dicembre 2019;
8. **DI DARE ATTO** che il suddetto pagamento sarà effettuato mediante emissione di ordinativo di pagamento a valere sui fondi accreditati nella contabilità speciale n. 5594 istituita presso la sezione della Tesoreria Provinciale dello Stato di Potenza ed intestata al Commissario Straordinario Delegato per il dissesto idrogeologico nella Regione Basilicata;
9. **DI DARE ATTO** che la copertura economica del presente Decreto è assicurata dalle attuali disponibilità a valere sulla C.S. 5594, intrattenuta presso la Banca d'Italia – Tesoreria Provinciale dello Stato di Potenza, intestata al Commissario Straordinario Delegato per l'attuazione degli interventi *“per la mitigazione del rischio idrogeologico nella Regione Basilicata previsti nell'Accordo di Programma siglato il 14 dicembre 2010 tra il Ministero dell'Ambiente e della Tutela del Territorio e del Mare e la Regione Basilicata”*;
10. **DI PRECISARE** ai sensi dell'art. 192 del D.lgs. 267/2000 che:
 - a. il fine che con il contratto si intende perseguire è l'esecuzione di un servizio di manutenzione della piattaforma di e-procurement;
 - b. l'oggetto del contratto è l'affidamento dei servizi specialistici di alta professionalità per il settore appalti pubblici, la forma del contratto consiste nella sottoscrizione del presente Decreto congiuntamente all'offerta, ai sensi dell'art. 18 comma 1 del D.lgs. 36/2023, le clausole ritenute essenziali sono quelle contenute nell'offerta approvata;
 - c. le modalità di scelta del contraente ammesse dal codice dei contratti pubblici è l'affidamento diretto;
11. **DI DARE ATTO** che, considerata la natura e l'importo del contratto, non sarà richiesta garanzia definitiva;
12. **DI DEMANDARE** al RUP ogni attività tecnica per la presa in esercizio della piattaforma di e-procurement, ivi inclusi gli accessi ai server regionali, all'aggiudicatario nonché favorire il regolare passaggio di consegne tra il contraente uscente ed il nuovo fornitore;
13. **DI DARE ATTO** che il servizio decorrerà dalla data del verbale di avvio effettivo del servizio;



COMMISSARIO DI GOVERNO PER IL CONTRASTO AL DISSESTO IDROGEOLOGICO
REGIONE BASILICATA
(L. 11 agosto 2014 n. 116 art.10)

14. **DI DARE ATTO** che il codice identificativo di gara (CIG) sarà trasmesso all'operato economico con successiva nota;
15. **DI DARE ATTO** che in capo al RUP ed al sottoscritto non sussistono cause di incompatibilità e/o di conflitto di interessi, anche potenziale;
16. **DI STABILIRE** che il pagamento del corrispettivo avverrà nei modi e nelle forme di legge e comunque entro trenta giorni dalla data di emissione della fattura, previa accettazione da parte del DI PROVVEDERE alla pubblicazione del presente provvedimento nella sezione "Amministrazione trasparente" del sito del Commissario Straordinario Delegato;
17. **DI DARE ATTO** che, avverso il presente provvedimento, è esperibile il ricorso giurisdizionale al TAR Basilicata entro 60 giorni, o in alternativa, il ricorso straordinario al Capo dello Stato entro 120 giorni dalla sua pubblicazione;
18. **DI DARE ATTO** che la presente determinazione venga pubblicata sul sito Internet del Commissario Straordinario Delegato per la realizzazione degli interventi di mitigazione del Rischio idrogeologico per la Regione Basilicata, unitamente agli allegati per farne parte integrante e sostanziale del presente Decreto, ai fini della pubblicità e trasparenza dell'azione amministrativa.
19. **DI PROVVEDERE** alla pubblicazione del presente provvedimento nella sezione "Amministrazione trasparente" del sito del Commissario Straordinario Delegato;

Trasmette il presente provvedimento al Dirigente dell'Ufficio Stampa e Comunicazione del Dipartimento della Presidenza della Giunta della Regione Basilicata, per i successivi adempimenti di propria competenza.

Dispone la pubblicazione dell'oggetto del presente provvedimento sul Bollettino Ufficiale della Regione Basilicata.

Dispone altresì la pubblicazione per estratto del presente provvedimento nella sezione "Albo Pretorio" e delle informazioni previste dall'art.18 della L.134/2012 nella sezione - Amministrazione "aperta" - del sito del Commissario:

Il presente Decreto è immediatamente eseguibile.

Matera, lì 15 febbraio 2024

IL SOGGETTO ATTUATORE DELEGATO

(Ing. Giuseppe GALANTE)



Tutti gli atti ai quali si fa riferimento nelle premesse e nel dispositivo del presente decreto, sono depositati presso la struttura proponente che ne curerà la conservazione nei termini di legge (*) Il documento è firmato digitalmente ai sensi del D.lgs. 82/2005 e s.m.i. e norme collegate e sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa.