



COMMISSARIO DI GOVERNO PER IL CONTRASTO AL DISSESTO IDROGEOLOGICO
REGIONE BASILICATA
(L. 11 agosto 2014 n. 116 art.10)

DECRETO COMMISSARIALE n. 303 del 12 agosto 2024

OGGETTO: PNRR – MISSIONE 2 - COMPONENTE 4 SUB-INVESTIMENTO 2.1b - Accordo di III livello tra il Comune di Stigliano (Soggetto attuatore) e il Commissario di Governo per il contrasto al dissesto idrogeologico di Basilicata.

Intervento 2) “Sistemazione idraulica del reticolo idrografico di riferimento” del Comune di Stigliano (MT) – CUP: D58H21000330006

AFFIDAMENTO DELLA PROGETTAZIONE ESECUTIVA, CSP NONCHE’ DEI LAVORI MEDIANTE APPALTO INTEGRATO AI SENSI DELL’ART. 44 DEL D.LG.S 36/2023 CON IL CRITERIO DI AGGIUDICAZIONE DELL’OFFERTA ECONOMICAMENTE PIU’ VANTAGGIOSA. CIG: B1058C318D

RETTIFICA DECRETO COMMISSARIALE N. 248 DEL 19 GIUGNO 2024

PROVVEDIMENTO DI RIAMMISSIONE OPERATORI ESCLUSI

IL SOGGETTO ATTUATORE DELEGATO

- VISTO l’articolo 122, quinto comma, della Costituzione;
- VISTA la Legge Statuaria regionale del 17 novembre 2016, n. 1 e s.m.i. recante “Statuto della Regione Basilicata”, ed in particolare l’art. 48 dello Statuto che disciplina le attribuzioni del Presidente della Giunta Regionale;
- VISTA Legge Regionale 20 agosto 2018 n. 20 e s.m.i.
- CONSIDERATO che in data 24 maggio 2024 l’Ufficio centrale regionale costituito presso la Corte di Appello di Potenza, ai sensi dell’art. 20, comma 3, lettera a) della L.R. 20 agosto 2018 sopra richiamata, ha proclamato eletto alla carica di Presidente della Giunta Regionale il Dott. Vito Bardi;
- VISTA la nota prot. 0014338/10B1 del 29 maggio 2024 con la quale il Dirigente Generale del Consiglio Regionale ha trasmesso il verbale dell’Ufficio centrale regionale costituito presso la Corte di Appello di Potenza, relativo alla elezione del Presidente della Giunta Regionale e del Consiglio Regionale di domenica 21 e lunedì 22 aprile 2024;
- VISTO il decreto-Legge 24 giugno 2014 n. 91, convertito con modificazioni dalla legge 11 agosto 2014 n. 116 e s.m.i., recante “*Disposizioni urgenti per il settore agricolo, la tutela ambientale e l’efficientamento energetico dell’edilizia scolastica e universitaria, il rilancio e lo sviluppo delle imprese, il contenimento dei costi gravanti sulle tariffe elettriche, nonché per la definizione immediata di adempimenti derivanti dalla normativa europea*”;
- VISTO il decreto-legge 12 settembre 2014, n. 133, convertito, con modificazioni, dalla legge 11 novembre 2014, n. 164, ed in particolare l’articolo 7, comma 2, in base al quale l’attuazione degli interventi in materia di mitigazione del rischio idrogeologico è assicurata dal Commissario di Governo contro il dissesto idrogeologico con i compiti, le modalità, la contabilità speciale e i poteri di cui all’articolo 10 del decreto-legge 24 giugno 2014, n. 91, convertito, con modificazioni, dalla legge 11 agosto 2014, n. 116;
- VISTO il decreto-legge 31 maggio 2021, n. 77, convertito con modificazioni dalla legge 29 luglio 2021, n. 108, recante “Governance del Piano nazionale di ripresa e resilienza e prime misure di rafforzamento delle strutture amministrative e di accelerazione e snellimento delle procedure”, ed in particolare il comma 1 dell’art. 36-ter “Misure di semplificazione e accelerazione per il contrasto del dissesto idrogeologico”, secondo cui “I commissari straordinari per le attività di contrasto e mitigazione del dissesto idrogeologico e gli interventi di difesa del suolo, comunque denominati, di cui all’articolo 10, comma 1, del decreto-legge 24 giugno 2014, n. 91, convertito, con modificazioni, dalla legge 11 agosto 2014, n. 116, all’articolo 7, comma 2, del decreto-legge 12 settembre 2014, n. 133,



**COMMISSARIO DI GOVERNO PER IL CONTRASTO AL DISSESTO IDROGEOLOGICO
REGIONE BASILICATA
(L. 11 agosto 2014 n. 116 art.10)**

convertito, con modificazioni, dalla legge 11 novembre 2014, n. 164, al decreto del Presidente del Consiglio dei ministri 20 febbraio 2019, recante approvazione del Piano nazionale per la mitigazione del rischio idrogeologico, il ripristino e la tutela della risorsa ambientale, pubblicato nella Gazzetta Ufficiale n. 88 del 13 aprile 2019, e all'articolo 4, comma 4, secondo periodo, del decreto-legge 18 aprile 2019, n. 32, convertito, con modificazioni, dalla legge 14 giugno 2019, n. 55, di seguito denominati: "commissari di Governo per il contrasto del dissesto idrogeologico" o "commissari di Governo", *esercitano le competenze sugli interventi relativi al contrasto del dissesto idrogeologico indipendentemente dalla fonte di finanziamento*;

VISTO il decreto legge 9 giugno 2021, n. 80, convertito con modificazioni dalla legge 6 agosto 2021, n. 113, recante "Misure urgenti per il rafforzamento della capacità amministrativa delle pubbliche amministrazioni funzionale all'attuazione del Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza (PNRR) e per l'efficienza della giustizia" ed in particolare l'articolo 17 – octies "Misure di accelerazione delle attività dei commissari in materia ambientale";

VISTO l'art. 10, comma 2-ter, del decreto-legge 24 giugno 2014, n. 91, modificato dalla legge 11 agosto 2014, n. 116 e dal decreto-legge 80/2021, convertito con modificazioni dalla legge 6 agosto 2021, n. 113 che dispone: "Per l'espletamento delle attività previste nel presente articolo, il Presidente della regione può delegare apposito soggetto attuatore il quale opera sulla base di specifiche indicazioni ricevute dal Presidente della regione con i medesimi poteri e le deroghe previsti per il commissario ..";

VISTO il Decreto Commissariale n. 167 del 19 maggio 2023 recante il provvedimento di nomina, quale Soggetto Attuatore Delegato, nella persona dell'Ing. Giuseppe GALANTE;

VISTO il Decreto Commissariale n. 198 del 11 giugno 2024 recante il provvedimento proroga dell'incarico di Soggetto Attuatore Delegato, nella persona dell'Ing. Giuseppe GALANTE;

CONSIDERATO

- che il Comune di Stigliano ha sottoscritto, in data 5 giugno 2023, in qualità di Soggetto Attuatore, l'accordo di concessione del finanziamento di due interventi a valere sulla Missione 2 – Componente 4, Investimento 2.1b del PNRR "Misure per la gestione del rischio di alluvione e per la riduzione del rischio idrogeologico" e precisamente:

CUP	Titolo progetto	Importo
D58H21000340006	Consolidamento versante - Movimento Franoso Centro Abitato	2.500.000,00 €
D58H21000330006	Sistemazione idraulica del reticolo idrografico di riferimento	2.471.953,42 €

- che gli interventi di cui sopra attengono, in larga parte, ad attività di consolidamento geotecnico e di recupero dell'efficienza idraulica del reticolo idrico di superficie, previsti nel progetto generale predisposto dal RTP;
- che è stato sottoscritto, in data 7 novembre 2023, un accordo di III° livello tra il Comune di Stigliano e il Commissario di Governo per il contrasto al dissesto idrogeologico per la Basilicata per la regolamentazione dei rapporti di attuazione, gestione e controllo dei suddetti progetti la cui efficacia è stata subordinata alla positiva concessione della proroga dei termini per l'avvio delle procedure di affidamento dei lavori con la pubblicazione del bando di gara;
- che l'Amministrazione comunale di Stigliano (MT) con nota PEC in data 19 gennaio 2024, acquisita al protocollo commissariale n. 146 in data 22 gennaio 2024, ha trasmesso la nota prot. 654-REG-1705314897698 con la quale il Dirigente dell'ufficio di Protezione Civile della Regione Basilicata ha comunicato l'autorizzazione alla prosecuzione delle attività, fermo restando i nuovi termini per la pubblicazione del bando di gara al 29/03/2024;

VISTO il progetto "Sistemazione idraulica del reticolo idrografico di riferimento" del Comune di Stigliano (MT) – CUP: D58H21000330006", redatto da l'ing. Maurizio DE VINCENZI



**COMMISSARIO DI GOVERNO PER IL CONTRASTO AL DISSESTO IDROGEOLOGICO
REGIONE BASILICATA
(L. 11 agosto 2014 n. 116 art.10)**

capogruppo del raggruppamento temporaneo di Professionisti, ai sensi dell'art. 48 comma 7 del D.L. 77 del 31 maggio 2021, come convertito in legge 108 del 29 luglio 2021, in ottemperanza alle "linee guida per la redazione del PFTE da porre a base di affidamento dei contratti pubblici di lavori del PNRR e del PNC" emanate del Ministero delle Infrastrutture e della Mobilità Sostenibile;

DATO ATTO che si procede all'affidamento della progettazione esecutiva nonché dei lavori mediante procedura aperta, ai sensi dell'art. 71 del D.lgs. 36/2023 con il criterio di aggiudicazione dell'offerta economicamente più vantaggiosa, ai sensi dell'art. 108 comma 2 lettera e), sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo;

VISTO il Decreto commissariale n. 248 del 19 giugno 2024;

DATO ATTO che con il citato Decreto 248/2024 venivano approvati i seguenti Verbali del seggio di gara;

VISTO verbale del seggio di gara n. 1 in data 24 aprile 2024 relativa alla seduta pubblica per l'apertura della documentazione amministrativa, come di seguito riportato:

N.	RAGIONE SOCIALE	C.F.	SUBA PP.	RILIEVI	STATO
2	COSTRUZIONI LO RUSSO S.R.L. - AVELLINO	02462190642	SI	L'operatore economico non risulta in possesso della categoria prevalente OG8, classifica IV, così come l'operatore economico ausiliario Tecnoambiente srl.	NON AMMESSO
9	ATI EDILITALY SRL CAPOGRUPPO - MANDANTE IN RTP DPR Engineering	15104661002	SI	L'operatore economico non risulta in possesso della categoria prevalente OG8, classifica IV, così come gli operatori economici ausiliari Niccolò Palmieri srl e GAD srl.	NON AMMESSO
12	MAROTTA S.r.l. - POTENZA	00969890763	SI	L'operatore economico non risulta in possesso della categoria prevalente OG8, classifica IV, così come l'operatore economico ausiliario Carlucci srl.	NON AMMESSO
15	ECOSCAVI DI De Angelis Rosa - POTENZA	DNGRSO83M 44G7930	SI	Documenti tecnici: non risultano le dichiarazioni riferite ai requisiti previsti dall'art. 6.2 lett. b) e c) del Disciplinare di gara, alla tipologia di raggruppamento e alle prestazioni che ciascun componente eseguirà.	SOCCORSO ISTRUTT.

VISTO verbale del seggio di gara n. 2 in data 6 maggio 2024 relativa alla seduta riservata per la valutazione del soccorso istruttorio, dal quale è risultata la seguente proposta del RUP, in merito all'ammissione alla fase di valutazione delle offerte tecniche:

N.	RAGIONE SOCIALE	C.F.	STATO
1	INGEGNO S.r.l. - POTENZA	00751620766	AMMESSO
2	COSTRUZIONI LO RUSSO S.R.L. - AVELLINO	02462190642	NON AMMESSO
3	VALBASENTO LAVORI SRL - MATERA	01159240777	AMMESSO
4	PYPE LYNE S.P.A.	00633810775	AMMESSO
5	D'ALESSANDRO LAVORI SRL	02600790618	AMMESSO
6	INFRATECH CONSORZIO STABILE S.C.A R.L.	10925671009	AMMESSO
7	Felco Costruzioni Generali	04669431217	AMMESSO
8	EREDI GALASSO Vincenzo s.a.s. di Galasso Donato & C. - POTENZA	01414790764	AMMESSO
9	ATI EDILITALY SRL CAPOGRUPPO - MANDANTE IN RTP DPR Engineering	15104661002	NON AMMESSO
10	Eco Impianti S.r.l. - MATERA	01057920777	AMMESSO
11	COSTRUIRE S.R.L.S.	03227770785	AMMESSO
12	MAROTTA S.r.l. - POTENZA	00969890763	NON AMMESSO



COMMISSARIO DI GOVERNO PER IL CONTRASTO AL DISSESTO IDROGEOLOGICO
REGIONE BASILICATA
(L. 11 agosto 2014 n. 116 art.10)

N.	RAGIONE SOCIALE	C.F.	STATO
13	RTI COSTITUENDO MP COSTRUZIONI SRL/S&C COSTRUZIONI SRL	02828740734	AMMESSO
14	L.P.G. Costruzioni S.r.l.	05576350655	AMMESSO
15	ECOSCAVI di De Angelis Rosa - POTENZA	DNGRSO83M44G7930	NON AMMESSO

DATO ATTO che l'operatore economico ECOSCAVI di De Angelis Rosa - Potenza non è stato ammesso con le seguenti motivazioni: *"La documentazione trasmessa con prot. n. 1244 del 06/05/2024 non è conforme a quanto richiesto"*;

TUTTO CIO' PREMESSO

VISTA la nota PEC in data 29 luglio 2024, acquisita al protocollo commissariale n. 1927 in data 30 luglio 2024, con la quale la Ditta MAROTTA S.r.l. con sede in Pietrapertosa (PZ) – C.F. 00969890763 ha chiesto il riesame dell'esclusione dalla procedura di gara per presunta inidoneità del contratto di avvalimento;

VISTA la nota PEC in data 2 agosto 2024, acquisita al protocollo commissariale n. 1946 in pari data, con la quale la Ditta COSTRUZIONI LO RUSSO S.r.l. con sede in Trevico (AV) ha proposto istanza di riesame dall'esclusione della gara;

VISTA la nota PEC in data 7 agosto 2024, acquisita al protocollo commissariale n. 1978 in pari data, con la quale la Ditta EDILITALY con sede in Roma ha chiesto il riesame dalla esclusione dalla procedura di gara per presunta inidoneità del contratto di avvalimento;

DATO ATTO che il Commissario ha chiesto, a mezzo email in data 8 agosto 2024, un parere giuridico amministrativo alla Società FINTECNA S.p.A. che fornisce attività di assistenza tecnica operativa ai RUP nelle varie fasi procedurali, in merito alla non ammissione dei tre operatori economici sopra richiamati e nello specifico all'utilizzo del c.d. "avvalimento frazionato/plurimo" ai sensi dell'art. 104 del D.lgs. 36/2023, alle tempistiche delle comunicazioni occorse nella presente procedura, ex art. 90 del citato D.lgs. 36/2023 ed ai possibili scenari;

DATO ATTO che la Società FINTECNA S.p.A e per essa la Società STRATA S.p.A. con sede in Roma, con nota in data 9 agosto 2024, acquisita al protocollo commissariale n. 2010 in pari data, ha espresso il parere in merito alle problematiche sollevate, nell'ambito della procedura in oggetto;

PRESO ATTO che la giurisprudenza amministrativa ammette l'utilizzo dell'avvalimento frazionato o plurimo, sulla base dell'orientamento della Corte di Giustizia, Sez. V del 10 ottobre 2013, causa C94/12 (cfr. anche CGUE del 2 giugno 2016, C-27/15), **non ritenendo illegittimo il cumulo del requisito del concorrente** con il requisito dell'ausiliaria ai fini del raggiungimento della "soglia" prescritta dal bando, in assenza di preclusioni previste nella *lex specialis* (cfr. Consiglio di Stato, Sez. III, 7 luglio 2017, n. 3364);

PRESO ATTO che, in merito alla sollevata mancata/errata comunicazione di esclusione nelle modalità indicate ex art. 90 del D.lgs. 36/2023, non *"...determinerebbe un annullamento del provvedimento, bensì avrebbe come effetto una rimessione nei termini dei concorrenti esclusi..."* come affermato dal TAR Basilicata, sentenza del 16/11/2023 n. 659 e che, pertanto, la violazione del termine, previsto nel citato art. 90, di comunicare entro 5 giorni la decisione di non aggiudicare (il principio può essere applicato per analogia anche al caso di comunicazione di esclusione) non può essere sanzionata con l'annullamento del provvedimento impugnato, in quanto costituisce una mera irregolarità che può essere considerata esclusivamente ai fini della decorrenza del termine decadenziale di impugnazione;

PRESO ATTO altresì che il Consiglio di Stato, adunanza plenaria del 26 luglio 2012 n. 30, si è pronunciata in merito alle modalità di prosecuzione di una procedura di gara da aggiudicarsi con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, in cui a seguito della riammissione di un concorrente illegittimamente escluso, vi è stata una rinnovazione della valutazione della sola offerta di quest'ultima a cura della medesima commissione



**COMMISSARIO DI GOVERNO PER IL CONTRASTO AL DISSESTO IDROGEOLOGICO
REGIONE BASILICATA
(L. 11 agosto 2014 n. 116 art.10)**

giudicatrice, ferme restando le offerte tecniche ed economiche già scrutinate degli altri concorrenti;

- RITENUTO** preminente il principio di continuità delle operazioni e di contestualità delle valutazioni allo scopo di assicurare al massimo grado l'obiettività ed omogeneità delle determinazioni della stazione appaltante, nel rigoroso rispetto della par condicio dei partecipanti;
- CONDIVISO** il parere della Suprema Corte in merito al bilanciamento del "*principio della segretezza delle offerte*" fino all'esaurimento dello scrutinio delle offerte stesse con il principio a cui si informa l'ordinamento quale quello della "*conservazione degli atti giuridici invalidi*" ed il principio della necessaria speditezza delle procedure di gara che pervadono il settore del diritto amministrativo;
- VISTO** il comma 6 dell'art. 93 del D.lgs. 36/2023;
- SENTITO** il Responsabile del Progetto per la fase di affidamento, ai sensi dell'art. 15 comma 4 del citato D.lgs. 36/2023;
- RITENUTO** pertanto consolidata la convinzione della riapertura della procedura di gara, mediante la riammissione degli operatori economici MAROTTA S.r.l. con sede in Pietrapertosa (PZ), COSTRUZIONI LO RUSSO S.r.l. con sede in Trevico (AV) e EDILITALY con sede in Roma e quindi alla sola valutazione delle offerte tecniche ed economiche dei suddetti candidati riammessi, ad opera della medesima Commissione giudicatrice, nominata con il citato Decreto Commissariale n. 248 del 19 giugno 2024, nell'ottica di salvaguardare l'interesse pubblico alla celere conclusione del procedimento di selezione del contraente privato;
- ACCERTATO** che le operazioni di gara sono state condotte in conformità a quanto previsto dalla *lex specialis* di gara e nel rispetto delle vigenti normative;
- TENUTO CONTO** che il Soggetto Attuatore Delegato è titolare della competenza sul procedimento in oggetto ai sensi dei commi 2-ter e 5 del D.L. 91 del 24 giugno 2014;
- CONSIDERATO** che, ai fini del rispetto delle norme sulla tracciabilità dei flussi finanziari ex art. 3 Legge 136/2010, l'appalto di che trattasi è individuato mediante il seguente codice CUP: D58H21000330006;

TUTTO CIÒ PREMESSO, VISTO E CONSIDERATO

D E C R E T A

- 1. DI DARE ATTO** che le premesse e gli allegati al presente provvedimento sono parte integrante e sostanziale;
- 2. DI RENDERE NULLE** le parti del Decreto commissariale n. 248 del 19 giugno 2024 e dei verbali n. 1 del 24 aprile 2024 e n. 2 del 6 maggio 2024, citati nelle premesse ed in contrasto con il presente provvedimento;
- 3. DI RIAMMETTERE**, per le motivazioni rappresentate nelle premesse del presente provvedimento, che qui si intendono per integralmente riportate, alla fase di valutazione delle offerte tecniche ed economiche i seguenti operatori economici:

N.	RAGIONE SOCIALE	C.F.	STATO
2	COSTRUZIONI LO RUSSO S.R.L. - AVELLINO	02462190642	AMMESSO
9	ATI EDILITALY SRL CAPOGRUPPO - MANDANTE IN RTP DPR Engineering	15104661002	AMMESSO
12	MAROTTA S.r.l. - POTENZA	00969890763	AMMESSO

- 4. DI DARE ATTO** che la valutazione sarà eseguita, ai sensi dell'art. 93 comma 6 del D.lgs. 36/2023 dalla medesima Commissione giudicatrice nominata con il Decreto Commissariale n. 248 del 19 giugno 2024, la cui composizione qui si intende per integralmente riportata;



**COMMISSARIO DI GOVERNO PER IL CONTRASTO AL DISSESTO IDROGEOLOGICO
REGIONE BASILICATA
(L. 11 agosto 2014 n. 116 art.10)**

5. **DI DETERMINARE** il termine di giorni lavorativi 7 (sette) salvo eventuale richiesta motivata di proroga da parte del Presidente della Commissione, per l'espletamento dell'incarico in argomento, decorrenti dalla data del verbale di seduta pubblica per apertura delle buste contenenti l'offerta tecnica degli operatori riammessi;
6. **DI TRASMETTERE** il presente provvedimento agli operatori economici riammessi, nonché a tutti gli altri offerenti già ammessi, nei termini di legge;
7. **DI PUBBLICARE** il presente provvedimento sul profilo del committente del Commissario Straordinario Delegato, ai sensi dell'art. 84, comma 1 del D.lgs. 36/2023 all'indirizzo:
<https://gare.commissariostraordinarioischioidrogeologico.basilicata.it/N/G000362>
8. **DI DARE ATTO** che la presente determinazione viene pubblicata sul sito Internet del Commissario Straordinario Delegato per la realizzazione degli interventi di mitigazione del Rischio idrogeologico per la Regione Basilicata, unitamente agli allegati per farne parte integrante e sostanziale del presente Decreto, ai fini della pubblicità e trasparenza dell'azione amministrativa.

Trasmette il presente provvedimento al Responsabile Unico del Progetto, al Responsabile del procedimento per la fase di affidamento, al Dirigente dell'Ufficio di Protezione civile della Regione Basilicata, al Dirigente dell'Ufficio Stampa e Comunicazione del Dipartimento della Presidenza della Giunta della Regione Basilicata, al Sindaco del Comune interessato dall'intervento in specie, per i successivi adempimenti di propria competenza, oltreché ai componenti della Commissione.

Dispone la pubblicazione per oggetto del presente provvedimento sul Bollettino Ufficiale della Regione Basilicata.

Dispone altresì la pubblicazione per estratto del presente provvedimento nella sezione "Albo Pretorio" e delle informazioni previste dall'art.18 della L.134/2012 nella sezione - Amministrazione "aperta" - del sito del Commissario www.commissariostraordinarioischioidrogeologico.basilicata.it

Il presente Decreto è immediatamente eseguibile.

Matera, lì 12 agosto 2024

**IL SOGGETTO ATTUATORE DELEGATO
(Ing. Giuseppe GALANTE)**



(*) Il documento è firmato digitalmente ai sensi del D.lgs. 82/2005 e s.m.i. e norme collegate e sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa. Tutti gli atti ai quali si fa riferimento nelle premesse e nel dispositivo del presente decreto, sono depositati presso la struttura proponente che ne curerà la conservazione nei termini di legge.